Муниципальное образование город Гай
Оренбургской области

# А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я  Г О Р О Д А  Г А Я

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.10.2015 г.Гай № 1216-пА

**Об утверждении муниципальной программы «Молодая семья в Гайском городском округе на 2016-2020 годы»**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, с Уставом муниципального образования Гайский городской округ Оренбургской области, подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2014-2020 годы» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014-2020 годах», утвержденной Постановлением Правительства Оренбургской области 30.08.2013 № 737-пп, Постановлением Правительства Оренбургской области от 30.04.2015 «Об утверждении правил постановки молодых семей на учет в качестве участниц подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2014-2020 годы», Постановлением Правительства Оренбургской области от 09.07.2015 № 535-п «Об утверждении правил предоставления социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья для отдельных категорий молодых семей», п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить муниципальную программу «Молодая семья в Гайском городском округе на 2016-2020 годы» (согласно приложению).
2. Финансовому управлению (Солошенко И.А.) предусмотреть в бюджете расходы, связанные с выполнением программных мероприятий.
3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Гайского городского округа в сети Интернет.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
5. Постановление вступает в законную силу со дня его обнародования, но не ранее 01.01.2016 г.

Глава Гайского городского округа О.Ю. Папунин

Приложение к Постановлению администрации
города Гая от 22. 10. 2015г. № 1216-пА

# ПАСПОРТ
## муниципальной программы
## «Молодая семья в Гайском городском округе на 2016-2020 годы»
## (далее - Программа)

| | |
|---|---|
| Ответственный исполнитель | Отдел по делам молодежи администрации города Гая |
| Соисполнители Программы | Не предусматривается |
| Участники Программы | Администрация города Гая |
| Цель Программы | 1. Оказание на муниципальном уровне поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям, возраст каждого из супругов в которых не превышает 35 лет, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий |
| Задачи Программы | 1. Создание условий для повышения доступности приобретения жилья молодыми семьями |
| | 2. Создание мотивации у молодых семей в части рождения детей через механизм первоочередного предоставления социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья многодетным молодым семьям |

| | |
|---|---|
| Целевые индикаторы и показатели Программы | 1. Доля выданных молодым семьям Свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья в рамках Программы от количества запланированных - не менее 95%<br>2. Доля оплаченных Свидетельств молодым семьям в рамках Программы от количества выданных- не менее 95%<br>3. Доля поставленных на учет молодых семей в качестве участниц Программы от количества тех, которые подали заявление о постановке на учет – более 50%<br>4. Количество многодетных молодых семей, получивших Свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья в рамках Программы – не менее 10 семей. |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2016 –2020 годы<br>Выделение этапов не предусматривается |
| Объемы бюджетных ассигнований Программы | Общий объем финансирования Программы из местного бюджета составляет - 32 500,00 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:<br>2016г. - 5 500,0 тыс. руб.<br>2017г. - 6 000,0 тыс. руб.<br>2018г. - 6 500,0 тыс. руб.<br>2019г. –7 000,0 тыс. руб.<br>2020г. –7 500,0 тыс. руб.<br>Ассигнования областного и федерального бюджетов в соответствии с Постановлениями Правительства Оренбургской области |

## 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ И ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ

Обеспечение граждан доступным жильем является одной из самых актуальных задач на сегодняшний день. Несмотря на создание основ функционирования рынка жилья, приобретение, строительство и наем жилья с использованием рыночных механизмов на практике пока доступны лишь ограниченному кругу семей с высокими доходами.

Молодые семьи, как правило, не могут получить доступ на рынок жилья без финансовой поддержки. Даже имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита, они не могут оплатить первоначальный взнос при получении кредита. Молодые семьи в основном являются приобретателями первого в своей жизни жилья, а значит, не имеют в собственности жилого помещения, которое можно было бы использовать в качестве обеспечения уплаты первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа. К тому же они еще не имеют возможности накопить на эти цели необходимые средства. Однако данная категория населения имеет хорошие перспективы роста заработной платы по мере повышения квалификации, и государственная помощь в представлении средств на уплату первоначального взноса при получении ипотечных жилищных кредитов или займов будет являться для них хорошим стимулом дальнейшего профессионального роста.

Несмотря на наметившуюся положительную тенденцию к увеличению рождаемости в городе Гае (в 2014 году – 558 чел, 1 половина 2015 года – 293 чел), в общем, сохраняется тенденция естественной убыли населения (в 2014 году умерло – 606 чел, зарегистрированы браки - 283 , разводов – 206). Около 58% всех разводов происходит в первые 3-5 лет совместной жизни. Опрос показал, что 68% опрошенных пар указали на острую нуждаемость в решении жилищной и материальной проблем, а 49% - нуждаются в помощи государственной власти и органов местного самоуправления в вопросах трудоустройства и повышения квалификации.

Все это доказывает необходимость разработки и внедрения в жизнь муниципальной программы, направленной на решение проблем молодой семьи. Реализованная ранее Программа «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2011-2015 годы» показала, что желающих стать участниками Программы стало значительно больше. Если в 2006 году по Программе на учете в муниципальном образовании стояло 160 семей, то на 01.08.2015 - 882 молодых семьи.

Настоящая Программа направлена на решение проблемы обеспечения доступности жилья для молодых семей и безопасных и комфортных условий проживания в нем. Развитие финансовых механизмов расширит платежеспособность молодых семей не только за счет объединения своих доходов, имеющихся сбережений, помощи родителей, бюджетной поддержки, но и в счет будущих доходов членов семьи, то есть через долгосрочное ипотечное кредитование.

## 2. ПРИОРИТЕТЫ ПОЛИТИКИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГАЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Одним из главных приоритетов настоящей Программы является оказание на муниципальном уровне поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям, возраст каждого из супругов в которых не превышает 35 лет, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.
К молодой семье также относятся неполные семьи, состоящие из одного родителя в возрасте до 35 лет включительно и несовершеннолетнего ребенка (детей). Обеспечение условий для создания, сохранения, укрепления и развития благополучной молодой семьи как важного субъекта социальной структуры современного общества, выполнения функций молодой семьи как социального института, а также обеспечение условий для реализации основных социальных гарантий для молодых семей с детьми – эти цели будут достигнуты при решении основных задач:

- повышения роли семьи в реализации ее воспитательной функции;
- содействия в решении жилищных проблем молодых семей.

Основными принципами участия молодых семей в Программе являются:

- добровольность для молодых семей;
- нуждаемость молодых семей в улучшении жилищных условий в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- молодые семьи могут реализовать свое право на получение поддержки за счет средств федерального, областного и местного бюджетов при улучшении жилищных условий в рамках Программы только один раз.

Программно-целевой метод позволит привлечь для реализации мероприятий Программы средства федерального, областного и местного бюджетов и более эффективно использовать финансовые ресурсы, сконцентрировав их на решение обозначенных задач, а также обеспечить взаимосвязь между проводимыми мероприятиями и результатами их выполнения.

Реализация Программы должна обеспечить достижение следующих показателей:

- повышение уровня обеспеченности жильем молодых семей, улучшение жилищных условий не менее 121 молодых семей Гайского городского округа (за весь срок реализации Программы) в том числе:

  2016 год – не менее 21 молодой семьи;
  2017 год – не менее 22 молодых семей;
  2018 год - не менее 24 молодых семей;
  2019 год – не менее 26 молодых семей;
  2020 год – не менее 28 молодых семей
- развитие и закрепление положительных демографических тенденций;
- укрепление семейных отношений и снижение социальной

напряженности в обществе.

## 3. ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ (ИНДИКАТОРОВ) ПРОГРАММЫ

Перечень целевых индикаторов (показателей) с разбивкой по годам реализации Программы представлен в приложении N 1 к настоящей Программе.

Реализация программы в 2016 - 2020 годах позволит повысить доступность приобретения жилья молодыми семьями в Гайском городском округе Оренбургской области через развитие государственной поддержки молодых семей и будет способствовать укреплению семейных отношений.

## 4. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

Для решения поставленных задач данной Программы предусматривается выполнение одного основного мероприятия: Улучшение жилищных условий молодых семей.

Молодым семьям будет предоставлена социальная выплата на приобретение жилья, в том числе на оплату первоначального взноса при получении кредита (займа) на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья, в размере:

а) 30 процентов – для молодых семей – участниц Программы, не имеющих детей;

б) 40 процентов – для молодых семей – участниц Программы, имеющих одного и более детей.

Размер социальной выплаты определяется как произведение расчетной стоимости жилья, определяемой в соответствии с Программой, на долю социальной выплаты. При расчете расчетной стоимости жилья учитываются только члены молодой семьи – участницы Программы, являющиеся гражданами Российской Федерации.

При использовании социальной выплаты на уплату паевого взноса, в случае если молодая семья или один из супругов в молодой семье является членом жилищного, жилищно-строительного, жилищного накопительного кооператива, после уплаты которого жилое помещение переходит в собственность этой молодой семьи, размер социальной выплаты устанавливается в соответствии с настоящим пунктом и ограничивается суммой остатка задолженности по выплате остатка пая.

В случае использования социальной выплаты на погашение долга по жилищным кредитам или займам, полученным в период с 1 января 2006 года по 31 декабря 2010 года (далее – погашение задолженности при приобретении жилого помещения), размер социальной выплаты устанавливается в соответствии с настоящим пунктом и ограничивается суммой остатка основного долга и остатка задолженности по выплате

процентов за пользование жилищным кредитом или займом, за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или займам.

Размер социальной выплаты рассчитывается на дату выдачи свидетельства, указывается в свидетельстве и остается неизменным в течение срока действия свидетельства.

Порядок определения норматива стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья на территории муниципального образования Гайский городской округ для определения расчетной (средней) стоимости жилья, используемой при расчете размера социальных выплат, предоставляемых молодым семьям в рамках программы «Молодая семья в Гайском городском округе на 2016-2020 годы», в соответствии с Постановлением Администрации города Гая от 27.04.2015№ 337-пА «О порядке определения норматива стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья в муниципальном образовании город Гай»:

Норматив стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья рассчитывается по формуле:

$Н=Н_{обл.} \times К$, где:

Н – норматив стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья;

$Н_{обл.}$ - норматив стоимости 1 квадратного метра, установленный для Оренбургской области Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

К – корректирующий коэффициент равный единице.

Приобретаемое жилое помещение оформляется в общую собственность всех членов молодой семьи – участника Программы, которой предоставлена социальная выплата.

Администрация города Гая осуществляют до 1 сентября года, предшествующего планируемому, проверку представленных молодыми семьями документов, формируют списки молодых семей для участия в Программе в планируемом году и представляют их в Департамент молодежной политики Оренбургской области, который на основании полученных списков формирует до 1 октября года, предшествующего планируемому, сводный список молодых семей для участия в Программе в планируемом году и утверждает его.

При составлении списка молодых семей – участников Программы как на муниципальном уровне, так и единого областного списка в списке количество молодых семей – участниц Программы ограничивается размером средств местного бюджета, предусмотренных на планируемый год в программе в Гайском городском округе Оренбургской области.

При составлении в Гайском городском округе Оренбургской области списка доля софинансирования устанавливается в размере 5 процентов от расчетной стоимости жилья.

В списке молодые семьи – участницы Программы располагаются в следующей последовательности:

1) молодые семьи – участницы Программы, вставшие на учет до

1 марта 2005 года;

2) многодетные молодые семьи – участницы подпрограммы, вставшие на учет после 1 марта 2005 года, в следующем порядке:

в первую очередь – молодые семьи, имеющие пятерых и более детей или ожидающие рождение ребенка, в результате рождения которого в семье будет пятеро или более детей. Молодые семьи, имеющие пятерых и более детей, среди которых двойня или тройня, имеют приоритет перед семьями, имеющими такое же количество детей;

во вторую очередь – молодые семьи, имеющие четырех и более детей или ожидающие рождение ребенка, в результате рождения которого в семье будет четверо детей. Молодые семьи, имеющие четырех и более детей, среди которых двойня или тройня, имеют приоритет перед семьями, имеющими такое же количество детей;

в третью очередь – молодые семьи, имеющие троих детей или ожидающие рождение ребенка, в результате рождения которого в семье будет трое детей. Молодые семьи, имеющие троих детей, среди которых двойня или тройня, имеют приоритет перед другими семьями, имеющие троих детей.

3) остальные молодые семьи – участницы Программы, вставшие на учет после 1 марта 2005 года, располагаются в списке после многодетных семей в следующей последовательности:

имеющие двоих детей или ожидающие рождение ребенка, в результате рождения которого в семье будет двое детей. Молодые семьи, имеющие двойню, имеют приоритет перед другими семьями, имеющими двоих детей;

семьи с одним ребенком или ожидающие рождение ребенка, в результате рождения которого в семье будет один ребенок;

в последнюю очередь – молодые семьи – участницы Программы, не имеющие детей.

При одинаковом количестве детей молодые семьи – участницы Программы располагаются в списке по дате постановки их на учет в качестве участниц Программы.

Настоящая Программа устанавливает порядок предоставления в Гайском городском округе социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья для **отдельных категорий** молодых семьей и определение ее размера в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2014 - 2020 годы» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014 - 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 30 августа 2013 года № 737-пп.( далее подпрограмма)

Доля социальной выплаты устанавливается в размере 40 процентов от расчетной стоимости жилья, определяемой в соответствии с подпрограммой.

Размер социальной выплаты определяется как произведение расчетной стоимости жилья на долю социальной выплаты. При определении расчетной

стоимости жилья учитываются только члены молодой семьи - участницы подпрограммы, являющиеся гражданами Российской Федерации.

Размер социальной выплаты рассчитывается на дату принятия решения об утверждении списка молодых семей - участниц Программы претендентов на получение социальной выплаты (приказ исполнителя подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2014-2020 годы»), указывается в свидетельстве и остается неизменным в течение всего срока его действия.

Размер социальной выплаты не изменяется и в случае замены свидетельства.

Социальная выплата молодой семье предоставляется администрацией города Гая.

Право на получение социальной выплаты у молодой семьи - участницы Программы возникает с момента получения свидетельства.

К **отдельным категориям** молодых семей - участниц Программы относятся:

молодая семья - участница Программы, имеющая одного и более детей, изъявившая желание получить социальную выплату в планируемом году и находящаяся в сложной жизненной ситуации, в связи с чем является остронуждающейся в улучшении жилищных условий (далее - остронуждающаяся молодая семья);

молодая семья - участница Программы, имеющая одного и более детей, изъявившая желание получить социальную выплату в планируемом году, в которой один из супругов (родитель в неполной семье) является молодым специалистом (далее - семья молодого специалиста).

К **остронуждающимся** молодым семьям могут быть отнесены молодые семьи - участницы Программы, имеющие одного и более детей, изъявившие желание получить социальную выплату в планируемом году и написавшие заявление о включении молодой семьи - участницы Программы в список остронуждающихся молодых семей, в которых:

- один из детей является инвалидом;
- хотя бы один из супругов является инвалидом I или II группы;
- утрачено жилье, находившееся в собственности только членов молодой семьи - участницы Программы, в результате стихийного бедствия;
- умер один из супругов (неполная семья);
- имеется один или более опекаемых детей.

К семьям **молодых специалистов** могут быть отнесены молодые семьи - участницы Программы, имеющие одного и более детей, изъявившие желание получить социальную выплату в планируемом году и написавшие заявление о включении молодой семьи - участницы Программы в список семей молодых специалистов, в которых один из членов семьи (далее - молодой специалист):

закончил обучение в образовательной организации высшего образования или профессиональной образовательной организации;

имеет специальность, признанную соответствующим органом исполнительной власти Оренбургской области остродефицитной для Гайского городского округа. Организационную работу по признанию такой специальности остродефицитной для Гайского городского округа осуществляет орган местного самоуправления, в котором молодая семья - участница Программы состоит на учете;

заключил контракт с администрацией города Гая и организацией (работодателем) (далее - контракт молодого специалиста), согласно которому:

администрация города Гая обязуется включить молодую семью - участницу Программы в список семей молодых специалистов;

организация обязуется заключить на срок не менее пяти лет трудовой контракт с молодым специалистом по специальности, признанной остродефицитной для Гайского городского округа;

молодой специалист обязуется от имени семьи молодого специалиста приобрести жилое помещение на территории Гайского городского округа с использованием средств социальной выплаты и отработать в организации не менее пяти лет.

Молодой специалист согласно контракту должен начать исполнение должностных обязанностей не позднее 15 февраля планируемого года.

Включение молодой семьи - участницы Программы в список отдельных категорий молодых семей - участниц Программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году (далее - список отдельных категорий молодых семей), осуществляется на основании решения жилищной комиссии Гайского городского округа.

В первую очередь в указанные списки включаются молодые семьи - участницы Программы:

утратившие жилье, находившееся в собственности только членов молодой семьи, в результате стихийного бедствия;

имеющие одного или более опекаемых детей.

## 5. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Для успешной реализации основного мероприятия Программы необходимо следующее ресурсное обеспечение:

- средства федерального бюджета, используемые для предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья;
- средства областного бюджета, направляемые на предоставление молодым семьям субсидий на приобретение жилья и при рождении (усыновлении) ребенка на погашение части кредита (займа) либо для компенсации затраченных собственных средств на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья;
- средства местного бюджета, используемые для предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья.

Расходы на реализацию Программы представлены в Приложении № 3 к настоящей Программе.

## 6. ПРОГНОЗ СВОДНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАДАНИЙ НА ОКАЗАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ) МУНИЦИПАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ПО МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ

Программа не предусматривает доведения муниципальных заданий учреждениям и оказания муниципальных услуг в рамках программы.

## 7. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

Реализация мероприятий Программы связана с различными группами рисков, обусловленных как внутренними факторами, зависящими от исполнителя, так и рисками, относящимися к внешним: изменения законодательства и внешней экономической ситуации, риски финансового обеспечения.

К внешним факторам могут быть отнесены:

- возможные изменения в социально-экономической и политической обстановке в Российской Федерации, а также в финансово-бюджетной сфере;
- финансово-экономические изменения на рынке;
- изменения федерального и областного законодательства, определяющего реализацию оказания помощи молодым семьям в улучшении жилищных условий.

Меры по снижению рисков:

осуществление мониторинга экономической ситуации в России, Оренбургской области, Гайском городском округе и изменений действующего законодательства с оценкой возможных последствий принятия тех или иных правовых актов.

К внутренним факторам можно отнести:

- нарушение сроков реализации как отдельных мероприятий, так и всей Программы в целом;
- ограничение финансирования по причине неблагоприятных социально-экономических процессов в муниципальном образовании Гайский городской округ Оренбургской области.

Меры по снижению рисков:

- мониторинг и контроль соблюдения сроков выполнения мероприятий по Программе и анализ причин отклонений от сроков реализации мероприятий;
- формирование гибкой структуры управления реализацией Программы;
- мониторинг исполнительской дисциплины и максимальное использование внутренних ресурсов для реализации основных направлений Программы.

## 8. СВЕДЕНИЯ ОБ ОСНОВНЫХ МЕРАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Мерами правового регулирования в сфере реализации программы «Молодая семья в Гайском городском округе на 2016-2020 годы» является Постановление администрации города Гая «Об утверждении муниципальной программы «Молодая семья в Гайском городском округе на 2016-2020 годы»

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы представлены в приложении N 4 к настоящей Программе.